



JUSTITS MINISTERIET  
CIVILSTYRELSEN

**Beretning**  
**om**  
**TILSKUD TIL**  
**RETSHJÆLPSINSTITUTIONER**  
**2022**

***Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2022***

Toldboden 2, 2. sal  
8800 Viborg  
Telefon: 33 92 33 34  
CVR: 11 57 01 19  
[www.civilstyrelsen.dk](http://www.civilstyrelsen.dk)  
[civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk](mailto:civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk)

## **Reglerne**

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflæggelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelse nr. 2123 af 25. november 2021 om offentlig retshjælp ved advokater. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

## **Retshjælpstilskud**

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpstilskudet), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpstilskudet er opdelt i 3 former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpstilskud anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter

kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2022 er der på finansloven afsat 22 mio. kr. til retshjælpapuljen.

Basispuljen udgør i 2022 18.150.000 kr., aktivitetspuljen 1.100.000 kr. og udligningspuljen 2.750.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

## **Ansøgningerne**

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 80 af de allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget fem ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen, hvoraf ingen er blevet godkendt. Ved samtlige ansøgninger lagde Civilstyrelsen vægt på, at der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området, samt at der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud, som yder digital retshjælp.

De 80 institutioner, som har søgt om tilskud, har i alt søgt om 27.831.516 kr.

Godkendelserne til to retshjælpskontorer og én advokatvagt er blevet tilbagekaldt siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde, blandt andet fordi institutionerne er lukkede.

## **Basistilskud**

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2022 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2021 sammenholdt med institutionens budget for 2022. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan alene ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

- 1) Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
- 2) Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
- 3) Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
- 4) Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
- 5) Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2022 er 14.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2022 er 969.934 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen.

## **Udligningstilskud**

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvakter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1 og 2, såfremt den enkelte institutions beregnede basistilskud for det pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år. Efter § 6, stk. 2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år,

og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2022 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2022 betegnet som restudligningspulje.

## **Aktivitetstilskud**

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

## **Fordelingen**

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpapuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

## **Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen**

Pr. 1. maj 2022 udgjorde restbeløbet i retshjælpapuljen for 2022 101.837 kr. Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt at ansøge om de resterende midler i puljen.

Navn	2020	2021	2022						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udlignings tilskud	Tildelt rest udlignings pulje	Tildelt i alt
Sønderjyllands Retshjælp	530.700	488.204	249.850	130.000	111.653	22.831	18.347	0	<b>152.831</b>
Retshjælpen i Hvidovre	87.100	0	163.600	105.100	90.267	0	0	14.833	<b>105.100</b>
Dansk Kvindesamfund, København	70.183	77.614	132.000	70.900	60.894	7.047	10.006	0	<b>77.947</b>
Hillerød Retshjælp	746.182	807.064	849.125	758.300	651.281	83.380	89.088	17.931	<b>841.680</b>
Københavns Retshjælp	1.862.849	2.267.802	3.057.000	2.046.900	1.758.021	106.237	288.879	0	<b>2.153.137</b>
Århus Retshjælp	1.953.000	1.937.738	2.064.000	1.824.400	1.566.923	105.750	257.477	0	<b>1.930.150</b>
Gellerupparkens Retshjælp	1.709.316	1.718.202	2.042.000	1.740.100	1.494.520	119.895	117.778	127.802	<b>1.859.995</b>
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	123.900	115.120	118.900	116.500	100.058	2.400	0	16.442	<b>118.900</b>
Den Mobile Retshjælp	647.528	645.826	720.873	636.500	546.671	78.179	22.557	67.272	<b>714.679</b>
Borgerretshjælpen	836.112	847.825	1.096.350	703.600	604.301	70.287	99.299	0	<b>773.887</b>
Settlementets Retshjælp	511.475	472.596	666.200	488.600	419.644	32.824	35.256	33.700	<b>521.424</b>
Silkeborg Retshjælp	811.665	819.452	973.000	808.300	694.225	26.008	101.940	12.135	<b>834.308</b>
Retshjælpen Rusk	346.934	499.670	429.800	381.300	327.487	11.351	53.813	0	<b>392.651</b>
De Jurastuderendes Retshjælp (Odense)	42.228	41.376	43.500	25.200	25.000	8.174	200	0	<b>33.374</b>
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	30.800	25.423	30.300	25.600	25.000	4.700	0	600	<b>30.300</b>
Roskilde Jurist	400.882	438.501	705.717	444.100	381.424	12.197	44.770	17.905	<b>456.297</b>
Vesterbro Retshjælp	205.980	162.646	302.300	177.400	152.364	9.840	0	25.036	<b>187.240</b>
IKIU (Grønland)*	863.700	610.091	739.200	684.700	684.700	0	0	0	<b>684.700</b>
Odense Retshjælp	122.172	118.499	125.000	78.800	67.679	5.919	11.121	0	<b>84.719</b>
SR-Bistand	871.816	892.190	1.042.991	895.200	768.861	18.193	97.572	28.767	<b>913.393</b>
Krim Retshjælp	803.892	926.070	1.099.440	908.600	780.369	35.105	120.909	7.321	<b>943.705</b>
Færøernes Retshjælp*	381.900	376.100	457.700	394.600	394.600	0	0	0	<b>394.600</b>
Esbjerg Retshjælp	217.239	161.045	235.082	191.100	164.130	16.246	0	26.970	<b>207.346</b>
Arbejdernes Retshjælp i Skive	143.775	145.768	147.800	128.600	110.451	14.862	18.149	0	<b>143.462</b>

Studenterrådets Retshjælp	68.208	48.338	55.500	54.100	46.465	1.400	0	7.635	<b>55.500</b>
Den Grønlandske Retshjælp	49.287	42.823	50.000	41.800	35.901	589	5.799	100	<b>42.389</b>
Retshjælpen i Vestergade	314.500	299.274	326.000	289.100	248.299	9.173	31.101	9.700	<b>298.273</b>
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	78.681	96.035	165.000	80.300	68.967	11.249	11.333	0	<b>91.549</b>
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	649.464	640.749	598.859	598.859	514.342	0	84.517	0	<b>598.859</b>
Dannerhusets Rådgivning	13.223	11.719	15.800	11.800	11.800	1.076	0	0	<b>12.876</b>
Den Sociale Retshjælp	1.482.996	1.523.750	2.510.695	1.583.700	1.360.193	115.615	46.381	177.127	<b>1.699.315</b>
Retshjælpen Fyn	680.128	675.581	852.500	708.400	608.424	56.450	13.576	86.400	<b>764.850</b>
Retshjælpen i Roskilde	96.848	0	126.900	90.500	77.728	13.914	0	12.772	<b>104.414</b>
Kofoeds Skoles Retshjælp	91.300	90.000	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Djurslands Retshjælp	391.318	92.450	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Trekantsområdet Retshjælp	-	220.277	249.640	229.700	197.282	8.789	19.132	13.286	<b>238.489</b>
Retshjælpen Fairmind	227.246	182.261	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Telefonretshjælpen	-	144.873	245.500	126.581	109.082	35.028	0	26.956	<b>161.609</b>
Den Lokale Retshjælp	242.786	186.510	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Viborg Retshjælp	605.877	677.354	832.825	534.600	459.152	47.994	75.448	0	<b>582.594</b>
Almue Retshjælpen	235.200	238.784	228.036	227.400	195.307	636	32.093	0	<b>228.036</b>
Retshjælpskontoret i Odder	-	214.922	285.328	53.463	45.918	128	7.545	0	<b>53.591</b>
Retshjælpen på Stevns	-	0	349.997	195.300	167.737	205	27.563	0	<b>195.505</b>
Råd til Ret	-	1.202.070	2.470.984	1.666.000	1.430.878	6.329	0	235.122	<b>1.672.329</b>
Advokaternes Retshjælp i Horsens	0	2.500	2.500	2.500	2.500	0	0	0	<b>2.500</b>
Advokatvagten i Nykøbing Falster	19.500	6.800	15.000	6.800	6.800	0	0	0	<b>6.800</b>
Advokatvagten i Skagen	9.100	9.500	9.000	9.000	9.000	0	0	0	<b>9.000</b>
Advokatvagten i Middelfart	9.200	13.000	16.000	14.000	14.000	0	0	0	<b>14.000</b>
Advokatvagten i Helsingør	2.000	2.000	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Vordingborg Advokaternes Retshjælp	9.500	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Advokatvagten i Viborg	3.500	3.500	3.500	2.900	2.900	0	0	0	<b>2.900</b>
Advokatvagten i Vamdrup	17.000	16.500	16.500	14.100	14.100	0	0	0	<b>14.100</b>
Advokatvagten i Faxe	14.200	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	<b>20.000</b>
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Foreningen Kolding Retshjælp	25.400	22.900	27.500	22.800	22.800	0	0	0	<b>22.800</b>

Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	5.600	0	0	0	0	0	0	0	0
Gråsten Advokaternes Retshjælp	8.000	8.700	9.500	8.200	8.200	0	0	0	8.200
Advokatvagten i Allerød	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Herning Advokatvagt	11.500	21.000	10.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Odder Advokaternes Retshjælp	1.800	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Egedal Kommune	5.000	5.200	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Herlev	20.300	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Holstebro	22.400	0	22.500	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Svendborg Advokaternes Retshjælp	18.500	20.000	21.500	20.600	20.600	0	0	0	20.600
Langeskov Advokatvagt	26.400	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune (tidligere Aars Kommune)	20.000	20.000	20.000	19.200	19.200	0	0	0	19.200
Faaborg Advokatvagt	28.000	13.000	17.014	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	20.000	0	30.000	29.200	25.079	0	0	4.121	29.200
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.600	0	4.000	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Gentofte	6.250	0	0	0	0	0	0	0	0
Københavnske Advokaters Retshjælp	81.800	44.200	296.100	18.500	18.500	0	0	0	18.500
Advokatvagten i Valby	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	20.800	13.200	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Terndrup-Hadsund	12.000	10.900	12.000	10.100	10.100	0	0	0	10.100
Advokatvagten i Hjørring	0	0	5.000	5.000	5.000	0	0	0	5.000
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	20.500	16.500	26.000	22.900	22.900	0	0	0	22.900
Ringe Advokaternes Retshjælp	16.400	11.600	20.000	11.600	11.600	0	0	0	11.600
Hillerød Advokaternes Retshjælp	25.000	25.000	53.248	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	21.900	22.900	27.320	22.200	22.200	0	0	0	22.200
Ribe Advokatvagt (tidl. Advokatvagten i Ribe og Bramming)	44.000	44.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Hedehusene	6.500	0	28.000	14.000	14.000	0	0	0	14.000
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	7.800	11.300	19.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokatvagten i Christiansfeld	13.200	12.500	14.000	13.400	13.400	0	0	0	13.400
Advokatvagten i Køge Retskreds	18.400	14.900	40.000	14.900	14.900	0	0	0	14.900
Adil Advokatvagt	31.000	500	0	0	0	0	0	0	0



Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ballerup	0	8.000	4.000	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	0	8.000	4.000	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten i Taastrup	18.000	20.020	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	0	19.500	19.500	19.500	0	0	0	19.500
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm Retskreds	14.400	8.600	14.050	14.050	14.050	0	0	0	14.050
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Munkebo	22.000	14.000	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Greve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing (ophørt)	1.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Frederiksværk og Hundested	5.520	5.760	5.510	5.510	5.510	0	0	0	5.510
MP Advokater	31.500	31.500	50.000	26.000	25.000	0	1.000	0	26.000
Præstø Advokatvagt	6.400	12.132	29.982	12.700	12.700	0	0	0	12.700
Advokatvagten i Sakskøbing	11.000	11.000	0	0	0	0	0	0	0
	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>
	<b>20.887.081</b>	<b>21.760.701</b>	<b>27.831.516</b>	<b>20.862.582</b>	<b>18.150.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.742.648</b>	<b>969.934</b>	<b>21.898.163</b>

\*) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.